



prof. JUDr. HELENA VÁLKOVÁ, CSc.
MINISTRKYNE SPRÁVEDLNOSTI ČR

V Praze dne 4. dubna 2014
Čj. MSP-1/2014-SM-M/16

Podle ustanovení § 1 odst. 2 zákona č. 555/1992 Sb., o Vězeňské službě a justiční strážích České republiky, ve znění pozdějších předpisů, Vás

**odvolávám
z funkce generálního ředitele
Vězeňské služby České republiky
s účinností od 4. dubna 2014**

Důvody odvolání:

1. Nesplnění úkolu navrhnout koncepční řešení, jehož cílem je decentralizace činnosti a procesů na organizační jednotky, tj. věznice a vazební věznice.
2. Nerespektování úkolu připravit koncepční řešení redukce počtu systemizovaných míst na Generálním ředitelství VS ČR na základě analýzy jeho řídicí činnosti.
3. Nezajištění řádného hospodaření s majetkem spravovaným Vězeňskou službou České republiky:
 - a) Dlouhodobé nedoručení majetkoprávních vztahů k pozemku rozestavěné věznice Říčany; povinnost VS ČR vrátit nájemci areálu Říčany firmě S-CONSULTING s.r.o. částku 1,069.500.- Kč a nákladů soudního řízení.
 - b) Záměr prodeje areálu věznice Drahonice bez předchozího vyslovení souhlasu s tímto prodejem ze strany Komise pro nakládání s nemovitým majetkem resortu Ministerstva spravedlnosti.
 - c) Ohrožení čerpání dotace z EU při realizaci veřejné zakázky „Ekologizace energetického zdroje ve Vazební věznici Praha Ruzyně“.
 - d) Nehospodárný výdaj ve výši 302.500.- Kč způsobený nevyužitím vlastních odborných kapacit při provádění auditu „Přezkoumání a zhodnocení hospodaření odboru informatiky GR VS ČR“ realizovaného dodavatelsky, vedoucí k porušení ustanovení § 45 odst. 2 zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla, ve znění pozdějších předpisů, a k proplacení neúplných výsledků ve vztahu k zadání.
 - e) Opakovaný postup VS ČR spočívající v rozdělení veřejné zakázky na dvě zakázky malého rozsahu v rozporu s platnou právní úpravou při zajišťování veřejné zakázky „Bundy stejnokrojové FLEREC“ a „Bundy vrchní stejnokrojové“.

- f) V rámci realizace dohody o spolupráci mezi VS ČR a společností REMEDIS, s.r.o. Praha 4 byly uzavřeny některé nájemní smlouvy v rozporu s ustanovením § 27 zákona č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů.
- g) Nedodržování pravidel evidence majetku a opakovaně nedůsledné provádění inventur ve Vazební věznici Praha-Pankrác.
- h) Porušení NGR č. 26/2013 o automobilní službě některými vedoucími funkcionáři Generálního ředitelství VS ČR, kteří používají služební vozidla pravidelně k cestám do a ze služby, a nedodržování pravidel pro vedení knih provozu.

Podrobný popis zjištěných nedostatků obsahuje „Protokol z veřejnoprávní kontroly hospodaření u Generálního ředitelství Vězeňské služby ČR“ ze dne 14. 3. 2014.

4. Neidentifikování a nezajištění odstranění závažných nedostatků ve spisové službě VS ČR:
 - a) Neprovedení novelizace vnitřního předpisu v návaznosti na schválení archivního zákona před deseti lety, ani na základě jeho pozdějších klíčových novel.
 - b) Obcházení smyslu a účelu elektronického systému spisové služby tím, že do něj nejsou vkládány dokumenty v digitální podobě a slouží proto pouze jako jejich evidence.
 - c) Faktická absence systému řídicí kontroly v oblasti správy dokumentů a spisové služby.
 - d) Poskytování služeb společností e-invent s.r.o. za úplatu ve výši 1,181.140,- Kč v rozporu s licenční smlouvou elektronického systému spisové služby.
 - e) Nenaplnění povinností v oblasti vedení dokumentace elektronického systému spisové služby, vyplývající ze zákona.
 - f) Neprovádění skartačního řízení po dobu 4 let v rozporu s interními předpisy.
 - g) Provozování spisoven v rámci VS ČR v rozporu s vnitřními předpisy VS ČR.

Podrobný popis zjištěných nedostatků obsahuje „Protokol z Tématické veřejnosprávní kontroly výkonu spisové služby a správy dokumentů ve Vězeňské službě ČR“ ze dne 3. 4. 2014.

Mimo shora uvedených důvodů je důvodem odvolání též skutečnost, že jste jako generální ředitel VS ČR neukládal v souladu s právními předpisy [zejména s § 30 odst. 5 zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů, a s ustanovením čl. 9 odst. 2 a 4 NGR 53/2009 atd.] žádné úkoly, v důsledku čehož nebyl zjištěn dlouhodobě neřešený protiprávní stav. Tím došlo k závažnému porušení plnění povinností vedoucího interního auditu a generálního ředitele VS ČR. V souvislosti se zanedbáváním povinností generálního ředitele VS ČR, jakožto vrcholného představitele VS ČR, majícího odpovědnost za činnost VS ČR, došlo k tomu, že nebyla důsledně kontrolována činnost VS ČR. Důsledkem absence kontroly byla řada porušování právních předpisů, aniž jim bylo zabráněno a porušování nebyla okamžitě odstraňována a napravována, čímž docházelo k prodlužování protiprávní jednání a ke vzniku škod a nevhodných výdajů.

Zjištěné nedostatky jsou vzhledem k povaze a rozsahu neslučitelné s postavením generálního ředitele podle ustanovení § 1 odst. 2 zákona č. 555/1992 Sb., o Vězeňské službě u justiční strážní České republiky, ve znění pozdějších zákonů (dále jen "zákon o VS ČR"). Generální ředitel odpovídá za činnost VS ČR ministryni spravedlnosti, která nese ústavní odpovědnost za činnost VS ČR ve všech jí zajišťovaných oblastech vůči vládě. Laxní přístup k řešení problémů VS ČR má odraz v hospodaření s majetkem státu a poškozuje zájmy České republiky.

Tato povinnost generálního ředitele, jeho postavení a propojení jeho zákonné odpovědnosti s ústavní odpovědností ministryně spravedlnosti nabývá specifické povahy vzhledem k tomu, že VS ČR je, na rozdíl od jiných bezpečnostních sborů, podle ustanovení § 1 odst. 3 zákona o VS ČR, správním úřadem (čl. 79 Ústavy České republiky). Tomu odpovídá i odlišné postavení generálního ředitele VS ČR jako vedoucího správního úřadu vůči ministryni spravedlnosti. Ministryně spravedlnosti jako nadřízená generálního ředitele VS ČR musí mít operativní personální nástroj k realizaci své ústavní odpovědnosti za chod VS ČR a k realizaci principu nadřízenosti a podřízenosti při výkonu státní správy.

Znění ustanovení § 1 odst. 2 a 3 zákona o VS ČR bylo do zákona o VS ČR doplněno zákonem č. 436/2003 Sb., který byl přijat později než zákon č. 361/2003 Sb., o služebním poměru bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen "služební zákon"). Právě povaha VS ČR jako správního úřadu byla důvodem, proč byl tento specifický, od zákona o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů odlišný, způsob realizace personální působnosti, do zákona o VS ČR nově doplněn. Ustanovení § 1 odst. 2 zákona o VS ČR proto upravuje nejenom oprávnění ministryně spravedlnosti k odvolání generálního ředitele VS ČR, ale je též hmotněprávní úpravou podmínek realizace tohoto personálního opatření.

Stejný závěr vyplývá i z důvodu ustanovení § 27 služebního zákona, jehož aplikace přichází v úvahu po odvolání ředitele bezpečnostního sboru z dosavadního služebního místa, aniž je zde jakákoliv vazba na konkrétní důvody a způsob tohoto odvolání.

I pro vzájemný vztah zvláštního zákona o VS ČR a obecné právní úpravy obsažené ve služebním zákoně platí obecný princip přednostní aplikace právní úpravy zvláštní před právní úpravou obecnou.

Služební zákon vztahy mezi generálním ředitelem VS ČR a jemu nadřízenou ministryní spravedlnosti neupravuje. Je proto třeba na tyto vztahy aplikovat zvláštní právní úpravu, kterou je zákon o VS ČR. Služební zákon lze pak použít jen na vztahy spojené se služebním poměrem obecně.

Po doručení odvolání Vám ukládám povinnosti ihned, v den doručení tohoto odvolání, předat všechny klíče, všechny svěřené prostředky potřebné pro výkon funkce, razítka a pečetiďla, kancelář a veškerou agendu příslušníkovi pověřenému zastupováním Vězeňské služby ČR. Nesplnění této povinnosti může být považováno za spáchání kázeňského přestupku, případně i trestného činu.

**Vážený pan
brig. gen. Mgr. Petr Dohnal
generální ředitel
Vězeňské služby České republiky
Praha**

Odvolání převzal dne: